

# OBSAH

Úvod.....	12
<b>Kapitola 1: Zásady v právu a jejich vztah ke správním procesům.....</b>	<b>15</b>
1.1 Obecné vymezení pojmu .....	15
1.2 Metodologie systematického třídění zásad a funkce zásad v právu.....	18
1.3 Ústavní a evropské aspekty existence a uplatňování zásad .....	22
1.4 Zásady v reflexi správního práva.....	25
1.5 Několik poznámek k zásadám aplikovaným v právu ochrany životního prostředí.....	27
<b>Kapitola 2: Pojem správního práva procesního .....</b>	<b>30</b>
2.1 Legislativně historický vývoj úpravy správního práva procesního .....	33
2.2 Pojem správního řízení .....	35
2.3 Ústavní základy správního řízení a jeho komparace se soudním řízením správním .....	36
2.4 Správní řád a správní řízení obecné.....	38
2.5 Působnost správního řádu coby legis generalis .....	39
2.6 Správní řízení zvláštní a odchylky od správního řádu (ve vztahu k právu životního prostředí) .....	40
2.7 Exkurz: Subsidiarita správního řádu v zákonech vztahujících se k ochraně životního prostředí.....	43
2.8 Základní zásady činnosti správních orgánů ve správním řízení .....	45
2.8.1 Zásada zákonnosti .....	47
2.8.2 Zásada <i>proportionalit</i> y .....	48
2.8.3 Zásada právní jistoty .....	51
2.8.4 Zásada materiální pravdy.....	53
2.8.5 Zásada procesní ekonomie .....	55
<b>Kapitola 3: Účastníci správního řízení.....</b>	<b>59</b>
3.1 Obecné vymezení účastníků správního řízení .....	59
3.2 Vymezení účastníků řízení ve vazbě na specifická řízení .....	62
3.2.1 <i>Integrované povolování</i> .....	63
3.2.2 <i>Ochrana přírody a krajiny</i> .....	64
3.2.3 <i>Ochrana vod</i> .....	66
3.2.4 <i>Ochrana lesů</i> .....	68

3.2.5	Ochrana zemědělského půdního fondu .....	70
3.2.6	Ochrana ovzduší .....	72
3.2.7	Ochrana nerostného bohatství .....	73
3.2.8	Ochrana veřejného zdraví – hluk a vibrace .....	75
3.2.9	Ochrana v rámci veterinárního zákona .....	76
3.2.10	Myslivost .....	78
3.2.11	Rybářství .....	78
3.2.12	Odpadové hospodářství .....	80
3.2.13	Řízení dle atomového zákona .....	82
3.2.14	Územní a stavební řízení .....	83
3.3	Závěr .....	85

## **Kapitola 4: Závazná stanoviska a jiné úkony dle části čtvrté správního řádu .....**

	<b>řádu .....</b>	<b>87</b>
4.1	Závazná stanoviska .....	87
4.1.1	Přezkum závazných stanovisek v rámci správního řádu .....	90
4.1.2	Přezkum závazných stanovisek v rámci správního soudnictví .....	92
4.2	Závazná stanoviska ve stavebním zákoně a vybraných složkových zákonech .....	94
4.2.1	Stavební zákon .....	95
4.2.2	Zákon o ochraně přírody a krajiny .....	98
4.2.3	Zákon o ochraně zemědělského půdního fondu a zákon o lesích .....	100
4.2.4	Zákon o ochraně ovzduší .....	101
4.2.5	Vodní zákon .....	102
4.2.6	Zákon o ochraně a využití nerostného bohatství .....	104
4.2.7	Zákon o státní památkové péči .....	104
4.2.8	Zákon o veterinární péči .....	105
4.2.9	Zákon o ochraně veřejného zdraví .....	105
4.2.10	Zákon o integrované prevenci .....	105
4.3	Další úkony dle části čtvrté správního řádu .....	106
4.4	Závěr .....	109

## **Kapitola 5: Veřejnoprávní smlouvy .....**

5.1	Koordináční smlouvy .....	113
5.2	Subordinační smlouvy .....	114
5.2.1	Stavební zákon .....	117
5.2.2	Zákon o ochraně přírody a krajiny .....	118
5.2.3	Zákon o ochraně ovzduší .....	123
5.2.4	Zákon o odpadech .....	123
5.3	Smlouvy mezi osobami soukromého práva .....	124

5.4 Závěr.....	125
<b>Kapitola 6: Opatření obecné povahy .....</b>	<b>127</b>
6.1 Základní východiska.....	127
6.1.1 Pojem, historický exkurz a komparace se zahraničními právními úpravami....	128
6.1.2 Formální a materiální pojetí opatření obecné povahy v judikatuře Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu.....	135
6.1.3 Závěr.....	137
6.2 Instanční a soudní přezkum opatření obecné povahy .....	138
6.2.1 Instanční přezkum.....	138
6.2.2 Soudní přezkum .....	141
6.2.3 Krátce závěrem.....	150
6.3 Územně plánovací dokumentace a jiná OOP dle stavebního zákona .....	151
6.3.1 Úvod.....	151
6.3.2 Zásady územního rozvoje.....	153
6.3.3 Územní plán.....	159
6.3.4 Regulační plán.....	163
6.3.5 Vymezení zastavěného území .....	165
6.3.6 Územní opatření .....	167
6.3.7 Závěr.....	168
6.4 Politika územního rozvoje.....	169
6.4.1 Charakteristika.....	169
6.4.2 Proces vzniku PÚR.....	171
6.4.3 Aktualizace PÚR.....	174
6.4.4 Závěrem.....	174
6.5 Opatření obecné povahy ve složkových zákonech práva životního prostředí.....	175
6.5.1 Zákon o ochraně přírody a krajiny.....	176
6.5.2 Vodní zákon.....	179
6.5.3 Zákon o ochraně veřejného zdraví.....	184
6.5.4 Zákon o civilním letectví.....	185
6.5.5 Zákon o státní památkové péči.....	187
6.5.6 Úvahy de lege ferenda.....	188
<b>Kapitola 7: Poskytování informací o životním prostředí.....</b>	<b>193</b>
7.1 K pojmu informace o životním prostředí.....	193
7.2 Shromažďování informací o životním prostředí.....	194
7.3 Aktivní zpřístupňování informací o životním prostředí.....	195
7.4 Pasivní zpřístupňování informací o životním prostředí.....	196

7.5 Odepření pasivního přístupu k informacím .....	199
7.6 Srovnání přístupu k informacím podle InfZZP a InfZ.....	202
7.7 Závěr.....	203
<b>Kapitola 8: Posuzování vlivů záměrů a koncepcí na životní prostředí.....</b>	<b>206</b>
8.1 Úvod.....	206
8.2 Právní prameny.....	207
8.3 Posuzování vlivů záměrů na životní prostředí .....	208
8.3.1 <i>Obecné otázky</i> .....	208
8.3.2 <i>Subjekty procesu EIA</i> .....	209
8.3.3 <i>Proces posuzování EIA</i> .....	213
8.3.4 <i>Charakter stanoviska EIA</i> .....	216
8.3.5 <i>Možnost podání opravných prostředků stanoviska EIA</i> .....	217
8.3.6 <i>Proces EIA ve vztahu k navazujícím správním řízením</i> .....	220
8.4 Posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí .....	224
8.4.1 Úvod.....	224
8.4.2 <i>Subjekty procesu SEA</i> .....	225
8.4.3 <i>Proces SEA</i> .....	227
8.4.4 <i>Proces SEA ve vztahu k politice územního rozvoje a územně plánovací dokumentaci</i> .....	229
8.5 Vztah EIA a SEA k hodnocení dle NATURA 2000.....	230
<b>Kapitola 9: Rozhodování o integrovaném povolení .....</b>	<b>235</b>
9.1 Význam a pojem integrovaného povolení .....	235
9.2 Řízení o vydání integrovaného povolení .....	238
9.2.1 <i>Subjekty v řízení o integrovaném povolení</i> .....	239
9.2.2 <i>Rozhodnutí ve věci samé</i> .....	241
9.2.3 <i>Instanční kontrola rozhodnutí o žádosti o integrované povolení</i> .....	243
9.2.4 <i>Zveřejnění pravomocného rozhodnutí</i> .....	244
9.3 Přejítok integrovaného povolení .....	244
9.4 Změna integrovaného povolení .....	244
9.5 Zánik integrovaného povolení .....	245
9.6 Závěr.....	245
<b>Kapitola 10: Přijímání preventivních a nápravných opatření na úseku ochrany životního prostředí.....</b>	<b>247</b>
10.1 Preventivní a nápravná opatření – obecná východiska.....	248
10.2 Postupy pro ukládání a přijímání preventivních a nápravných opatření .....	251

10.3	Přijímání a ukládání preventivních opatření.....	252
10.3.1	Přijímání preventivních opatření ze zákona.....	253
10.3.2	Ukládání a přijímání preventivních opatření na základě rozhodnutí správního orgánu.....	256
10.4	Přijímání a ukládání nápravných opatření.....	259
10.4.1	Přijímání nápravných opatření ze zákona.....	260
10.4.2	Ukládání a přijímání nápravných opatření na základě rozhodnutí správního orgánu.....	262
10.5	Shrnutí a závěry.....	271
<b>Kapitola 11: Odebírání zvláště chráněných druhů a exemplářů CITES.....</b>		<b>276</b>
11.1	Vymezení okruhu jedinců, které lze odebrat.....	277
11.2	Základní podmínky pro odebrání jedince/exempláře.....	278
11.3	Organizační zabezpečení.....	280
11.4	Řízení o odebrání jedince dle ZOPK.....	282
11.5	Proces odebrání exempláře CITES.....	282
11.6	Účastníci řízení.....	285
11.7	Náklady spojené s péčí o živočicha/rostlinu.....	287
11.8	Vlastnické právo k odebranému jedinci/zabavenému exempláři.....	287
11.9	Závěr.....	289
<b>Kapitola 12: Povolování výjimek.....</b>		<b>290</b>
12.1	Základní východiska.....	290
12.2	Rozhodování o výjimkách ve světle zvláštních právních předpisů.....	295
12.2.1	Výjimky podle zákona o ochraně přírody a krajiny.....	295
12.2.2	Výjimky podle vodního zákona.....	300
12.2.3	Výjimky podle zákona o vodovodech a kanalizacích.....	301
12.2.4	Výjimky podle zákona o rybářství.....	302
12.2.5	Výjimky podle lesního zákona.....	302
12.2.6	Výjimky podle zákona o nakládání s těžebním odpadem.....	303
12.2.7	Výjimky podle zákona o ochraně zvířat proti týrání.....	304
12.2.8	Výjimky podle zákona o ochraně zemědělského půdního fondu.....	304
12.2.9	Výjimky podle zákona o integrované prevenci.....	305
12.2.10	Výjimky podle zákona o odpadech.....	305
12.2.11	Výjimky podle zákona o ochraně veřejného zdraví.....	305
12.2.12	Výjimky podle stavebního zákona.....	307
12.3	Závěr.....	308

<b>Kapitola 13: Vyhlášení zvláště chráněných území a území soustavy Natura 2000 .....</b>	<b>310</b>
13.1 První etapa: příprava návrhu na vyhlášení .....	311
13.1.1 Zpracování návrhu .....	311
13.1.2 Zveřejnění a rozeslání návrhu .....	313
13.1.3 Námitkové řízení .....	315
13.2 Druhá etapa: vyhlášení ZCHÚ právním předpisem .....	318
13.2.1 Projednání .....	318
13.3 Zřizování ptačích oblastí .....	320
13.4 Shrnutí .....	321
<b>Kapitola 14: Krizové plány a ochrana životního prostředí .....</b>	<b>323</b>
14.1 K potřebě krizového řízení .....	324
14.2 Krizové plánování – obecná východiska, cíl .....	327
14.3 Krizové plány a ochrana životního prostředí .....	328
14.3.1 Krizový plán jako nástroj krizového plánování .....	328
14.3.2 Krizové plány ústředních správních úřadů .....	329
14.3.3 Územní krizové plány .....	330
14.3.4 Plány krizové připravenosti .....	332
14.4 Havarijní plány a ochrana životního prostředí .....	333
14.4.1 Havarijní plán jako nástroj havarijního plánování .....	333
14.4.2 Havarijní plány a prevence závažných havárií .....	335
14.4.3 Havarijní plány a prevence radiačních havárií .....	338
14.5 Závěr .....	340
<b>Kapitola 15: Některé otázky ochrany životního prostředí v intencích soudní kontroly veřejné správy (s aplikací na ochranu ovzduší) .....</b>	<b>342</b>
15.1 Úvodem .....	342
15.2 K žalobě statutárního města Ostrava na Českou republiku z důvodu porušování práva na příznivé životní prostředí .....	346
15.3 Věcná podstata problému účastenství v řízeních o povolení stacionárního zdroje znečišťování ovzduší .....	350
15.4 Východiska řešení problému účastenství v řízeních o povolení stacionárního zdroje znečišťování ovzduší v platné právní úpravě .....	351
15.5 Rozbor problému účastenství v řízeních o povolení stacionárního zdroje znečišťování ovzduší .....	354
15.6 Závěr .....	358

<b>Kapitola 16: Normotvorba obcí a krajů na úseku životního prostředí a její kontrolní mechanismy .....</b>	<b>361</b>
16.1 Normativní činnost základních územních samosprávných celků .....	362
16.2 Postavení obce při ochraně životního prostředí prostřednictvím normativních správních aktů .....	366
16.3 Kontrola zákonnosti a ústavnosti obecně závazných vyhlášek a nařízení obce .....	370
16.3.1 Kontrola zákonnosti a ústavnosti obecně závazných vyhlášek.....	371
16.3.2 Kontrola zákonnosti a ústavnosti nařízení obce.....	373
16.4 Exkurz: Obecně závazné vyhlášky o chovu zvířat pohledem nalézací činnosti Ústavního soudu .....	374
16.5 Normativní činnost vyšších územních samosprávných celků .....	380
16.6 Shrnutí.....	383
<b>Literatura.....</b>	<b>386</b>
<b>Summary .....</b>	<b>394</b>
<b>Abbreviations.....</b>	<b>399</b>
<b>Zusammenfassung.....</b>	<b>401</b>
<b>Abkürzungen .....</b>	<b>406</b>
<b>Seznam použitých zkratk.....</b>	<b>408</b>
Právní předpisy .....	408
Ostatní zkratky.....	410
<b>Kolektiv autorů.....</b>	<b>411</b>